

ПРИОРИТЕТЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В АРКТИЧЕСКОМ СОВЕТЕ

В 2021–2023 ГОДАХ



2021–2023

ОТВЕТСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ДЛЯ УСТОЙЧИВОЙ
АРКТИКИ



ПРИОРИТЕТЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В АРКТИЧЕСКОМ СОВЕТЕ

В 2021–2023 ГОДАХ

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступление	6
Развитие человеческого капитала в Арктике	10
Коренные малочисленные народы Арктики	12
Арктическая молодежь	14
Изменение климата и экология Арктики	16
Предотвращение чрезвычайных ситуаций	20
Экономическое сотрудничество	22
Развитие инфраструктуры и устойчивого судоходства	24
Арктический туризм	26
Культурная программа	28
Международное арктическое сотрудничество	30
Международное научное сотрудничество	32





ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РОССИИ

В АРКТИЧЕСКОМ СОВЕТЕ В 2021-2023 ГОДАХ

Россия в основу председательства в Арктическом совете закладывает принцип ответственного управления в интересах устойчивого развития Заполярья. Как страна, на территорию которой приходится почти треть Арктики с населением более 2,5 миллионов человек, Россия реализует в высоких широтах комплексную, всеобъемлющую программу развития. Поэтому во главу угла председательства в Арктическом совете в 2021-2023 годах ставит сбалансированное продвижение устойчивого развития региона в его социальном, экономическом и природоохранном измерениях.

За 25 лет своего существования Арктический совет превратился во влиятельный форум межправительственного диалога Арктических государств и «постоянных участников», представляющих коренных жителей Арктики. Страны-члены Совета несут особую ответственность за судьбу региона и его населения, а также последовательно прилагают усилия по сохранению его для будущих поколений в качестве территории мира, стабильности и конструктивного взаимодействия.

Первоочередное внимание Россия намерена уделять работе по повышению благосостояния, здоровья и качества жизни жителей Арктики, включая коренные народы, обеспечению поступательного социального роста, основой для которого является, прежде всего, устойчивое экономическое развитие региона. Возрастающий позитивный потенциал Арктики необходимо использовать для обеспечения процветания и прогресса в интересах всего населения Заполярья, продвижения научных, образовательных и культурных обменов, туризма, контактов между людьми.

Важно говорить не только об уязвимости Арктики к изменению климата, но и перспективном вкладе региона – благодаря природным, энергетическим и транспортным ресурсам – в обеспечение энергетического перехода к климатически нейтральной экономике и, соответственно, в выполнение целей и задач Парижского соглашения по климату 2015 года.

Первоочередное внимание России намерена уделять работе по повышению благосостояния, здоровья и качества жизни жителей Арктики, включая коренные народы, обеспечению поступательного социального роста, основой для которого является, прежде всего, устойчивое экономическое развитие региона.

КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА РОССИИ В АРКТИЧЕСКОМ СОВЕТЕ

предполагает продвижение многостороннего сотрудничества по 4 приоритетным направлениям:



1. Население Арктики, включая коренные малочисленные народы Севера;



2. Охрана окружающей среды, включая изменение климата;



3. Социально-экономическое развитие в регионе;



4. Укрепление Арктического совета.

Глобальное изменение климата заметно проявляется в Арктическом регионе, потепление в котором происходит в 2-3 раза быстрее, чем в среднем на планете. В этой связи первостепенными являются задачи по противодействию изменению климата, адаптации жизнедеятельности и обеспечению устойчивости к его последствиям, поддержанию здоровья арктических экосистем, сохранению биоразнообразия в Арктике и рациональному использованию природных ресурсов. Особое внимание в этой связи необходимо уделять управлению экологическими рисками в контексте дальнейшего развития Заполярья.

Российское председательство в Арктическом совете пройдет под лозунгом «Ответственное управление для устойчивой Арктики». Намерены способствовать продвижению коллективных начал в вопросах устойчивого развития Арктического региона, повышению синергии с другими региональными площадками, а также имплементации стратегического видения Совета.

В рамках, а также под эгидой российского председательства запланировано проведение более 100 международных арктических мероприятий, разделенных на 11 тематических блоков, в гибридном очно-заочном формате.

Под эгидой российского председательства запланировано проведение более 100 международных арктических мероприятий, разделенных на 11 тематических блоков, в гибридном очно-заочном формате.





1. НАСЕЛЕНИЕ АРКТИКИ, ВКЛЮЧАЯ КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ СЕВЕРА

РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В АРКТИКЕ

Устойчивое развитие всего Арктического региона во многом определяется формированием условий для улучшения благосостояния и качества жизни населения Арктики, включая коренные народы.

В этой связи считаем необходимым стимулировать формирование в населенных пунктах Арктики современной городской среды, повышение доступности качественного образования, совершенствование системы здравоохранения, в том числе путем широкого использования мобильной и спутниковой связи, совершенствования медицинской инфраструктуры.

Эти меры наряду с профилактикой заболеваемости и формированием здорового образа жизни призваны существенно улучшить здоровье населения Арктики. В этой связи Россия внесла в рабочую группу Арктического совета по устойчивому развитию проект «Биобезопасность в Арктике».

Необходимо внедрять передовые технологии, имеющие критически важное значение для освоения Арктики, в том числе в сфере хозяйственной деятельности, транспорта, здравоохранения. Инвестирование в формирование человеческого капитала в Арктике приобретает особое значение в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции.

Российским председательством запланированы конференции и семинары по сбережению здоровья в Арктике, доступности образования, привлечению кадров, обеспечению комфортной городской среды, а также проведение ежегодной научно-практической конференции «Северный форум по устойчивому развитию».

Устойчивое развитие всего Арктического региона во многом определяется формированием условий для улучшения благосостояния и качества жизни населения Арктики, включая коренные народы.

КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ АРКТИКИ

П ристальное внимание уделим проблематике ведения коренными народами Севера их традиционного уклада жизни в современных условиях, сохранения их этнической идентичности и культурно-исторического наследия. Их поддержка для нашего государства, в котором проживает 47 коренных малочисленных народов Севера, всегда была одной из основных задач на арктическом направлении.

Россия намерена содействовать продвижению проектов и инициатив в области цифровизации удаленных арктических поселков и оленеводческих хозяйств за счет повышения надежности и эффективности спутниковых навигационных систем в Арктике.

Необходимо расширить исследования особенностей и угроз для здоровья и качества жизни населения. В сфере сохранения культурного наследия считаем целесообразным при поддержке Арктического совета реализовать проект по цифровизации культурного и лингвистического наследия северян, направленного в том числе на поддержку усилий по сохранению языков коренных народов в соответствии с целями и задачами Международного Десятилетия языков коренных народов ООН в 2022-2032 годах.

Намерены содействовать укреплению связей между коренными народами, проживающими в арктическом регионе, посредством проведения соответствующих международных форумов и конференций.

Россия намерена содействовать продвижению проектов и инициатив в области цифровизации удаленных арктических поселков и оленеводческих хозяйств за счет повышения надежности и эффективности спутниковых навигационных систем в Арктике.





АРКТИЧЕСКАЯ МОЛОДЕЖЬ

Будем содействовать реализации потенциала молодежи Арктики, обеспечению ее доступа к образованию, а также расширению и укреплению международных молодежных обменов по широкому спектру направлений, включая волонтерскую деятельность, предпринимательство, развитие креативных индустрий, экологию и благоустройство городских территорий.

Доступность образования в отдаленных районах имеет ключевое значение для обеспечения устойчивого развития и повышения качества и уровня жизни населения Арктики. Необходимо наращивать подготовку специалистов с использованием потенциала Арктического университета. Важное место в образовании должно занимать преподавание на родном языке, а также цифровизация, позволяющая развивать дистанционное обучение, и реализация программ «Обучение через исследования» (Плавучий университет).

Россия поддерживает проекты Арктического совета в сфере образования для детей коренных народов «Дети Арктики», «Кочевая школа», «Международная арктическая школа» и иные, выступая за развитие международного сотрудничества и обмен опытом в этой области.

Для обеспечения арктического региона молодыми профессиональными кадрами важно определить жизненные стратегии современной молодежи в Арктике и создавать подходящие условия для ее профессиональной и социальной самореализации. Председательство поддерживает создание и реализацию специальных программ, профессиональных чемпионатов и тренингов, ориентированных на северные регионы страны.

Россия планирует провести в 2022 году Международную молодежную модель Арктического совета.

Доступность образования в отдаленных районах имеет ключевое значение для обеспечения устойчивого развития и повышения качества и уровня жизни населения Арктики.

2. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ВКЛЮЧАЯ ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И ЭКОЛОГИЯ АРКТИКИ

Россия будет уделять особое внимание осуществлению скоординированных мер по защите, сохранению и восстановлению окружающей среды Арктики, исследованию климата, укреплению экологической безопасности, включая предупреждение чрезвычайных экологических ситуаций, а также рациональному использованию природных ресурсов Арктического региона в целях экологического и социально-экономического благополучия нынешнего и будущих поколений проживающих в регионе людей. Россия планирует провести встречу министров по охране окружающей среды.

Считаем целесообразным интенсифицировать усилия стран-членов Арктического совета, осуществляемые в рамках рабочих групп Совета по Программе арктического мониторинга и оценки и по Плану действий по борьбе с загрязнениями в Арктике, направленных на антропогенное загрязнение Арктики, включая выявление и ликвидацию в арктическом регионе экологических «горячих точек». Необходимо в этой связи наладить взаимодействие соответствующих рабочих структур Арктического совета и Совета Баренцева/Евроарктического региона.

Важно углублять сотрудничество в сфере гидрометеорологии в целях обеспечения безопасности судоходства и авиации в Арктическом регионе, улучшения прогнозирования природных явлений, составления более точных сценариев изменения климата, а также управления рисками, связанными с природными явлениями и изменением климата. Намерены провести в период своего председательства Арктический метеорологический саммит.





В фокусе нашего внимания будут находиться вопросы сохранения и восстановления разнообразия арктической флоры и фауны, охраны биологических видов и среды их обитания. Мы будем приветствовать расширение сотрудничества в области сохранения мигрирующих животных в пределах своего ареала, интенсификацию усилий по реализации Инициативы об арктических мигрирующих птицах в рамках рабочей группы АС по сохранению арктической флоры и фауны. Россия планирует провести Третий конгресс по биоразнообразию.

Должное внимание председательство будет уделять вопросам защиты морской среды Арктики и продолжению усилий по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде в регионе. Россия считает важным изучать состояние среды и экосистем Северного Ледовитого океана и арктических морей. Вопросы биоремедиации арктического побережья, оценка возможности использования немеханических методов, включая биотехнологии, для ликвидации разливов нефти, становятся особенно актуальны в связи с увеличением нефте- и газодобычи, а также интенсивности судоходства по Северному морскому пути. Планируем провести отдельное мероприятие по вопросам изменения климата и таяния вечной мерзлоты, а также Конференцию по вопросам биоремедиации арктического побережья.

Через реализацию проектов в сфере охраны окружающей среды намерены содействовать сохранению традиционного уклада жизни коренного населения Арктики, в т.ч. за счет более активного использования потенциала крупного бизнеса, осуществляющего свою деятельность в регионах проживания коренных народов.

Председательство поддержит усилия по обеспечению регионального содействия в плане коллективных усилий по выполнению рамочной Конвенции ООН об изменении климата, а также Целей устойчивого развития.

Рассчитываем на тесное сотрудничество с партнерами по Совету в рамках председательства России в экспертной группе по сокращению выбросов черного углерода и метана.

Важно углублять сотрудничество в сфере гидрометеорологии в целях обеспечения безопасности судоходства и авиации в Арктическом регионе, улучшения прогнозирования природных явлений, составления более точных сценариев изменения климата, а также управления рисками, связанными с природными явлениями и изменением климата.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В числе важных задач для Арктического региона – развитие сотрудничества в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике. Намерены способствовать его укреплению в сфере выявления и анализа рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, выработки способов их предупреждения, совершенствования мер защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров.

Рассматриваем Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике в качестве важного инструмента международного сотрудничества.

Расширение экономической активности, дальнейшее развитие морского и авиационного транспорта в Арктике требуют укрепления поисково-спасательного потенциала, эффективного выполнения Соглашения о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике. Считаем полезной работу Арктического форума береговых охран, являющегося важной платформой для диалога, консультаций, коммуникаций и сотрудничества между его странами-участницами.

В предстоящие два года состоится целый ряд мероприятий по проблематике предотвращения чрезвычайных ситуаций в регионе, включая учения с участием профильных служб государств-членов Арктического совета.

В числе важных задач для Арктического региона – выявление и анализ рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, выработка способов их предупреждения, совершенствование мер защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров.





В фокусе – вопросы энергетической безопасности региона, развития инноваций и «умной» экономики, улучшения условия для роста инвестиций, предпринимательства и финансирования бизнеса. В этой связи Россия внесла в Арктический совет проект по устойчивому финансированию в Арктике.

3. СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В РЕГИОНЕ

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Россия подчеркивает важность ответственного экономического сотрудничества, а также соблюдения баланса между экономическим ростом в Заполярье и минимизацией негативного воздействия на окружающую среду. Планируем продвигать внедрение передовых природосберегающих технологий в транспортную сферу арктического региона, промышленность, жилищное строительство, энергетику, включая расширение использования возобновляемых источников энергии в интересах повышения уровня жизни населения Арктики. Именно на это будет нацелено председательство России в рабочей группе Арктического совета по устойчивому развитию.

В фокусе – вопросы энергетической безопасности региона, развития инноваций и «умной» экономики, улучшения условия для роста инвестиций, предпринимательства и финансирования бизнеса. В этой связи Россия внесла в Арктический совет проект по устойчивому финансированию в Арктике.

Поддерживаем укрепление дальнейшего взаимодействия между Арктическим советом и Арктическим экономическим советом, контактов между представителями деловой среды, связей по линии торгово-промышленных палат арктических регионов. Намерены продвигать развитие обменов геопространственной информацией в целях устойчивого социально-экономического развития, в том числе в рамках председательства России в проекте «Инфраструктура пространственных данных Арктического региона».

В настоящее время социально-экономическое направление арктического сотрудничества в Арктическом совете заметно уступает природоохранному. Намерены предпринять шаги по формированию более сбалансированного вклада Совета в решение проблем устойчивого развития Арктики.

В рамках председательства проведем ряд конференций и семинаров, посвященных устойчивому экономическому развитию Арктики, в том числе в тесном взаимодействии с российским председательством в Арктическом экономическом совете.

РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ И УСТОЙЧИВОГО СУДОХОДСТВА

Среди приоритетов российского председательства – развитие безопасного судоходства в Арктике, включая Северный морской путь. Важно сделать судоходные маршруты в высоких широтах безопасными, а также экологически и экономически эффективными. В этой связи Россия внесла в Арктический совет проект по устойчивому арктическому судоходству.

Поддерживаем сотрудничество в области подготовки высококвалифицированных морских кадров для работы в Арктике и выработки унифицированных образовательных стандартов в этой области, а также обеспечения готовности аварийно-спасательных служб и подразделений, развитие средств связи и навигации.

Существенный импульс экономическому развитию Арктического региона может придать расширение пространства морской экономики, ее укрепление и приложение усилий для строительства высококачественной и эффективной портовой инфраструктуры с целью планирования сухопутного и морского развития и научного освоения водных ресурсов.

Придаем большое значение цифровизации в арктических условиях, позволяющей не только поднять уровень жизни людей, проживающих в сложных климатических условиях в отдалении от культурных и экономических центров своих государств, но и существенно повышающей их безопасность.

Запланированы конференции по развитию телекоммуникаций и цифровизации в Арктике, по зеленой энергетике, по транспортной инфраструктуре и устойчивому судоходству, а также развитию малой авиации. Рассчитываем на тесное взаимодействие с партнерами в рамках председательства России в Информационном форуме лучшей практики в области арктического судоходства.

Среди приоритетов российского председательства – развитие безопасного судоходства в Арктике, включая Северный морской путь. Важно сделать судоходные маршруты в высоких широтах безопасными, а также экологически и экономически эффективными.





АРКТИЧЕСКИЙ ТУРИЗМ

В рамках председательства Россия намерена уделить значительное внимание развитию устойчивого туризма в Арктике. Развиваясь на устойчивых принципах, туризм помогает сохранить и приумножить культурное и природное наследие, способствует социально-экономическому развитию регионов, решению вопросов с трудовой занятостью населения и поддерживает развитие малого предпринимательства.

Необходим обмен опытом и лучшими практиками между странами и их регионами в области развития устойчивого туризма как одного из важных направлений экономической деятельности в Арктике. Очевидно, развитие данной отрасли будет способствовать поддержанию жизнеспособности экономики и повышению привлекательности Арктики.

Готовимся провести форум «Доступная Арктика», конференцию по устойчивому круизному туризму, выставку арктических промыслов, фестиваль «Берингов пролив».

Развиваясь на устойчивых принципах, туризм помогает сохранить и приумножить культурное и природное наследие, способствует социально-экономическому развитию регионов, решению вопросов с трудовой занятостью населения и поддерживает развитие малого предпринимательства.

КУЛЬТУРНАЯ ПРОГРАММА

Проведение массовых социокультурных мероприятий может внести значимый вклад в улучшение качества жизни коренных малочисленных народов, способствовать сохранению и популяризации традиционного уклада их жизни, традиционной хозяйственной деятельности, культуры и языков. Необходимы меры поддержки, направленные на стимулирование посещения организаций культуры детьми, проживающими в населенных пунктах, расположенных в отдаленных местностях, на проведение гастролей творческих коллективов и выездных выставок.

Повышенного внимания заслуживает развитие спорта и физической культуры в Арктическом регионе, в частности, гонки на оленьих упряжках, гребля на лодках, спартакиады народов Севера и другие крупные спортивные мероприятия. В рамках председательства намерены способствовать созданию необходимых условий для увеличения доли населения Арктики, занимающихся физической культурой и спортом, повышать уровень обеспеченности спортивными сооружениями.

Запланирована насыщенная культурно-спортивная программа. Намерены поддерживать проектную деятельность Арктического совета, направленную на развитие культурного и спортивного измерения в высоких широтах.

Проведение массовых социокультурных мероприятий может внести значимый вклад в улучшение качества жизни коренных малочисленных народов, способствовать сохранению и популяризации традиционного уклада их жизни, традиционной хозяйственной деятельности, культуры и языков.





4. УКРЕПЛЕНИЕ АРКТИЧЕСКОГО СОВЕТА

МЕЖДУНАРОДНОЕ АРКТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Российское председательство будет придерживаться преемственности политики, проводимой предыдущими председательствами в Арктическом совете, в духе сохранения мира, стабильности и конструктивного взаимодействия в Арктике, а также нацелено на обеспечение ответственного управления для устойчивого развития Арктического региона.

Эффективное председательство России в Арктическом совете, предполагающее обеспечение его слаженной работы, утверждение коллективных начал в вопросах устойчивого развития региона, будет содействовать укреплению Совета, повышению эффективности его работы, а также закреплению в качестве ключевого формата международного арктического сотрудничества.

Российское председательство будет уделять особое внимание продвижению стратегического характера деятельности Арктического совета.

Россия также намерена содействовать повышению эффективности деятельности рабочих и экспертных групп, а также секретариата Арктического совета, развитию механизмов финансирования деятельности Совета, включая его проекты и программы, выполнению решений и рекомендаций.

Председательство России в Арктическом совете намерено содействовать повышению синергии с другими региональными площадками, включая Арктический экономический совет, Арктический форум береговых охран, Университет Арктики, Совет Баренцева-Евроарктического региона, «Северное измерение», а также программы приграничного и трансграничного сотрудничества.

Председательство России в Арктическом совете намерено содействовать повышению синергии с другими региональными площадками, включая Арктический экономический совет, Арктический форум береговых охран, Университет Арктики, Совет Баренцева-Евроарктического региона, «Северное измерение», а также программы приграничного и трансграничного сотрудничества.

МЕЖДУНАРОДНОЕ НАУЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Нацелены на повышение эффективности научной деятельности и практической применимости ее результатов в Арктике. Будем стремиться оптимизировать использование научной инфраструктуры, продвигать использование новых технологий и лучшей практики при реализации совместных проектов.

Придаем особое значение имплементации Соглашения по укреплению международного арктического научного сотрудничества. Планируем провести встречу министров науки стран-членов Арктического совета.

Поддерживаем программы комплексных арктических исследований, формирование механизма поддержки многосторонних научно-исследовательских инициатив (проект «ArcticNet») в целях укрепления научно-технологического сотрудничества в различных областях.

Важно наращивать участие в процессе формирования и анализа мировых и национальных экологических баз больших массивов данных, использования методов дистанционных данных для расшифровки локальных процессов в Арктике и глобальной сети наблюдений FLUXNET за обменными атмосферно-биосферными потоками.

Настроены продвигать развитие совместной морской экспедиционной деятельности с партнерами по Арктическому совету, проведение масштабных высокоширотных экспедиционных исследований с участием специалистов научных центров.

Для выработки коллективных подходов и принципов долгосрочных скоординированных программ фундаментальных и прикладных исследований в Арктике намерены провести ряд соответствующих научно-практических конференций. Кроме того, нацелены на продвижение внесенного Россией проекта строительства круглогодичной Международной арктической станции «Снежинка» на базе водородной энергетики для доработки, тестирования и популяризации решений в области природосберегающих технологий жизнеобеспечения.

Важно наращивать участие в процессе формирования и анализа мировых и национальных экологических баз больших массивов данных, использования методов дистанционных данных для расшифровки локальных процессов в Арктике и глобальной сети наблюдений FLUXNET за обменными атмосферно-биосферными потоками.



НА ПОСТУ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ АРКТИЧЕСКОГО
СОВЕТА РОССИЯ НАСТРАИВАЕТСЯ НА ТЕСНОЕ
КОНСТРУКТИВНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОСТАВЛЕННЫХ ЗАДАЧ
СО ВСЕМИ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ,
ПОСТОЯННЫМИ УЧАСТНИКАМИ,
НАБЛЮДАТЕЛЯМИ И ДРУГИМИ
ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ПАРТНЕРАМИ.





Подготовлено АНО «Информационно-аналитический центр
Государственной комиссии по вопросам развития Арктики»

ОТВЕТСТВЕННОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ДЛЯ УСТОЙЧИВОЙ
АРКТИКИ



2021-2023

АРКТИЧЕСКИЙ СОВЕТ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РОССИИ

